Elecciones parlamentarias en Jordania: ¿un cambio en el 'statu quo'?

Unidad de Estudios Políticos

17 septiembre 2024

Resumen

El 10 de septiembre de 2024, Jordania celebró elecciones parlamentarias para designar la 20º Cámara de Representantes, en la que el 32,2% del electorado –aproximadamente cinco millones de votantes– ejerció su derecho al voto. Esta participación contrasta con la registrada en los comicios de 2020, celebrados durante la pandemia del COVID-19, en los que se situó en el 29,9%. El Frente de Acción Islámica (FAI), brazo político de los Hermanos Musulmanes, se consagró como la fuerza más votada, logrando 31 de los 138 escaños en liza, es decir, el 22,5% del total.

Antecedentes

Estas elecciones han sido las primeras en celebrarse en el marco del proceso establecido por la Comisión Real para la Modernización del Sistema Político. Dicha Comisión se creó en respuesta a las múltiples crisis políticas que azotan al país, a saber: la disolución del Sindicato de Profesores de Jordania[1], los acontecimientos producidos en torno a la imposición del régimen de arresto domiciliario del que fuera príncipe heredero Hamzah, en un caso que fue descrito como *fitna* (sedición) en Jordania[2], y el cese del diputado Osama Al-Ajarmeh[3]. Siguiendo las recomendaciones de la Comisión, se promulgó una nueva ley de partidos, en virtud de la cual el cometido de supervisarlos pasaba del Ministerio de Asuntos Políticos y Parlamentarios a la Comisión Electoral Independiente[4]. Asimismo, se aprobó una nueva ley electoral para la Cámara de Representantes que reserva 21 escaños parlamentarios del distrito nacional a listas de partido cerradas por primera vez en la historia de Jordania, y 97 escaños de los 18 distritos locales a la lista proporcional abierta[5].

Las recientes elecciones se han celebrado en un ambiente marcado por la difícil coyuntura económica y por las repercusiones del genocidio israelí en Gaza[6]. La escalada violenta de la incursión militar israelí en Cisjordania ha exacerbado el temor a un proyecto de desplazamiento de la población cisjordana hacia Jordania. Además, son muchos los que han acusado al Gobierno de permitir la creación de un puente terrestre para el transporte de mercancías desde el país hacia Israel como alternativa a las rutas marítimas, tensionadas por los ataques huzíes. Jordania también se enfrenta a retos de seguridad en las fronteras norte y este con Siria e Irak debido a la presencia de milicias armadas apoyadas por Irán, algunas de las cuales han tomado las armas y trafican drogas. Entre tanto, otros grupos están tratando de infiltrarse en el reino hachemí bajo el pretexto de apoyar la causa palestina.

Con el estallido de la guerra en Gaza, algunos líderes alzaron su voz para pedir el retraso de las elecciones, temiendo que condujeran a una victoria del FAI[7]. Finalmente, se decidió celebrarlas en la fecha prevista[8] gracias a las enmiendas a la ley electoral introducidas por el Gobierno. El umbral para la victoria en los distritos locales limita la victoria de más de un candidato de una misma lista en los distritos a tres escaños o menos, un requisito con el que el FAI sintió que se le ponía en el punto de mira[9].

Mapa electoral

En su tercera fase, prevista para 2032, la estrategia gradual de modernización política aspira a sentar las bases para la creación de un gobierno parlamentario en el que el 50% de los escaños corresponda a partidos políticos en la 21ª Cámara de Representantes y el 65% en la 22ª Cámara[10].

Un total de 1.623 candidatos concurrieron a las elecciones en un total de 197 listas, entre las que se incluyeron 25 listas y alianzas de partidos. Mientras que 697 candidatos pelearon por los escaños asignados al distrito nacional procedentes de 36 de los 38 partidos con licencia en Jordania, dos partidos concurrieron solo por los 18 distritos locales que contempla la nueva ley electoral[11].

Además del FAI, entre los partidos habituales de la oposición que se presentaron a las elecciones destacan el Partido Comunista Jordano y la coalición que representa a los partidos de izquierdas y nacionalistas, véanse el Partido Baaz Árabe Socialista, el Partido Democrático Popular (Hashd) y el Partido por la Reforma y la Renovación (Hasad), mientras que el Partido por la Unidad Popular se presentó por el distrito local de Amán 2.

Los partidos, la mayoría de los cuales surgió tras la promulgación de la nueva Ley de Partidos en 2022, han cerrado filas con el Gobierno, además han surgido dos nuevas fuerzas: Carta Nacional, entre cuyos miembros se cuentan notables y dignatarios, incluidos ex ministros y diputados, empresarios y altos funcionarios que han ostentado cargos de responsabilidad en instituciones civiles y militares del Estado, e Iradah, popular entre la clase media y el aparato burocrático del Estado.

El Partido Islámico Nacional, que se fundó en 2022, también se ha presentado a las elecciones, y resulta de la fusión entre el Partido Islámico del Centro, creado en 2001 tras la escisión de los líderes de los Hermanos Musulmanes, y el Partido de Iniciativa Nacional (Zamzam), también fundado por líderes que abandonaron la Hermandad en 2016. El Partido Islámico Nacional, por su parte, es un partido de centro afín al Gobierno.

Los partidos de "centro" también concurrieron a las elecciones, como la Alianza Demócrata Actual, que reúne al Partido Demócrata Civil, fundado en 2023, que reclama mayores libertades públicas y la adopción de un sistema de economía social de mercado, así como al Partido Demócrata Social, creado en 2016, que incluye figuras liberales y de la izquierda, especialmente tras su fusión con la Corriente para el Desarrollo y la Modernización en 2024, además del Partido de los Trabajadores, fundado en 2013, y la Coalición para la Construcción y el Trabajo.

Con la salvedad del FAI, la mayoría de los partidos se caracterizan por una raquítica o inexistente experiencia de partido, la falta de identidad de partido reconocida por la opinión pública, una escasa experiencia en la gestión y organización de campañas electorales, un más que discreto apoyo popular en el país y una escasez de financiación. Encontramos excepciones a lo anterior en el partido Carta Nacional, Iradah, el Partido por el Progreso, Unión Nacional y Azem, cuyas campañas electorales pusieron de manifiesto su músculo financiero.

Resultados y reparto de escaños

Diez listas de partido que concurrían al distrito general superaron el umbral del 2,5%, equivalente a casi 40.000 votos, y las listas que competían por el distrito nacional recibieron conjuntamente 1.378.125 votos, de los cuales 1.638.351 correspondieron al distrito nacional y los distritos locales.

El FAI fue la fuerza más votada con un total de 31 escaños, 17 de ellos en el distrito nacional y 14 en los distritos locales, en lo que supone el 22,5% de los 138 escaños de la Cámara. Por su parte, Carta Nacional se erigió como la segunda fuerza, con 21 escaños, cuatro en el distrito nacional y 17 en los distritos locales, seguido por Iradah, con 19 escaños, tres en el distrito nacional. El Partido para el Progreso se alzó con ocho escaños, de los cuales tres correspondieron al distrito nacional, mientras que el Partido Nacional Islámico se adjudicó siete escaños, tres de ellos en el distrito nacional. Unión Nacional se embolsó cinco escaños, tres en el distrito nacional y el Partido Laborista obtuvo dos escaños en el distrito nacional, mismo resultado que el Partido de la Tierra Bendecida, la Coalición para la Construcción y el Trabajo y Azem. De acuerdo con el anuncio de la Comisión Electoral Independiente, los partidos obtuvieron 104 de los escaños parlamentarios en el Parlamento, lo cual representa el 75% del total[12].

Aunque fueron declarados ganadores 104 diputados afiliados a partidos, la mayoría de los partidos, además del FAI, no anunciaron sus candidatos a las circunscripciones locales durante la campaña electoral. En su lugar, la mayoría se sumaron a las listas locales desde las bases regionales y tribales, sin divulgar su afiliación al partido durante la campaña. Por lo tanto, algunos consideran impreciso considerar a 104 diputados como afiliados a partidos, puesto que no ganaron debido a su partido sino a su base social, que a menudo se sustenta en afiliaciones regionales o tribales. He ahí el motivo por el que los partidos se apresuraron a buscar candidatos en dichas bases[13].

Desde esta perspectiva, el FAI sorprendió a los observadores al hacerse con 464.350 votos en la lista nacional, el 44,8% de los votos computados, la mayor cantidad y proporción de votos obtenida jamás por el partido. La lista del partido se impuso en todas las circunscripciones del distrito nacional, con la excepción del distrito central beduino, donde quedó tercera. Esto demuestra que logró apoyos en todas las gobernaciones del reino, y no sólo en las grandes ciudades con campamentos y jordanos de origen palestino, contrariamente a las reivindicaciones de la propaganda. Aunque obtuvo 184.000 votos en Amán y Zarqa, logró proporcionalmente su mayor porcentaje de votos en las gobernaciones de Tafilah y Ma’an, en el sur de Jordania, con el 55 y 44% respectivamente de los votos obtenidos en dichos distritos nacionales.

Paradójicamente, las listas de partido combinadas en los distritos locales lograron un total de 158.907 de los 1.101.967 votos, lo que constituye el 14%, menos que el número

de votos obtenidos por las listas del partido en las elecciones de 2016, 2003, y 1989[14]. Parece que el voto en la circunscripción nacional fue un voto político para una sociedad conservadora en términos religiosos y sociales, mientras que el voto en los distritos locales se vio marcado por factores tribales[15], lazos de sangre, matrimonio, relaciones públicas, prestación de servicios y el soborno electoral.

En lo que respecta a la representación femenina, un total de 27 mujeres se alzaron a la Cámara de Representantes en lo que constituye un precedente histórico: nueve más que la cuota fijada de 18 escaños. De las nueve mujeres que ganaron en libre competencia por el distrito general, cuatro de ellas se presentaron por el FAI.

La 20ª Cámara ha visto la reelección de 52 diputados que sirvieron en parlamentos anteriores, 13 de los cuales se impusieron en el distrito nacional. Por ende, incluye 86 diputados nuevos, entre los que se cuentan seis menores de 35 años, quienes previsiblemente trasladarán cuestiones relativas a sus colectivos sociales.

Lectura de los resultados

La victoria del FAI en las elecciones puede obedecer a su condición como principal fuerza de la oposición, debido a varios factores, entre los que destacan:

1. Los votos de castigo desempeñaron un papel crucial en la victoria del partido. Fue sin duda una manifestación de protesta en las distintas gobernaciones, una reacción a las condiciones políticas y económicas y, más concretamente, a la posición del Gobierno con respecto a Gaza. En una encuesta realizada por el Centro de Estudios Estratégicos en noviembre de 2023, el 86% de los jordanos expresaron su insatisfacción con la postura de los gobiernos árabes hacia la guerra[16]. En cambio, el FAI ha abordado el genocidio en Gaza como si de una cuestión nacional jordana se tratara, saliendo a las calles como muestra de protesta desde el inicio de la contienda. Asimismo, asistió en la creación del Foro Nacional para el Apoyo de la Resistencia, y muchos de sus miembros han sido detenidos por manifestarse frente a la embajada israelí en Amán[17]. Esto apunta a que los votantes han querido hacer una distinción entre el partido que ha tomado medidas prácticas contra la guerra y los partidos lealistas que han participado en protestas meramente cosméticas, valorando positivamente los esfuerzos del Gobierno por oponerse a la agresión israelí[18].
2. La postura del FAI hacia la acción de Maher Al-Jazi la víspera de las elecciones, muerto después de que abriera fuego contra tres israelíes en el cruce de Karameh entre Jordania y Cisjordania, destacó entre los partidos. No solo se desplazó una delegación del partido a visitar a Al-Jazi en el distrito de Ma'an de Al-Huseiniyah sino que el partido emitió además un comunicado de prensa en apoyo a la operación. La mayoría del resto de partidos se abstuvieron de comentar el incidente, lo cual posiblemente se tradujo en un mayor apoyo al FAI, especialmente en Ma'an, donde obtuvo el 44% de los votos para el distrito nacional, así como en el distrito beduino del sur, hogar del clan de Al-Jazi.
3. El FAI hizo campaña con un manifiesto que incluía restaurar el Sindicato de Profesores al designar a un antiguo director adjunto del sindicato para su lista en el distrito nacional. Fue durante su mandato cuando se cerró el sindicato, que luchó por defender, y fue detenido y obligado a jubilarse. Este es otro motivo por el que el partido recibió más apoyos en el distrito nacional, especialmente

los votos de los aproximadamente 140.000 profesores del país, con muchos ex afiliados al sindicato presentándose como candidatos del partido para los distritos locales y nacional.

4. La debilidad organizativa de los otros partidos, que contrastaba con la cohesión, un electorado comprometido y el liderazgo unificado del FAI, les colocó en una posición si cabe más desfavorable. El FAI, de lejos el Partido más organizado, tiene una variedad de infraestructuras benéficas, educativas, económicas, sociales, y de incidencia política[19]. Esto choca de lleno con la situación de los partidos tradicionales nacionalistas y de izquierda, que no han logrado a nivel colectivo superar el umbral electoral y han sufrido una importante pérdida de apoyos[20].

Aunque el FAI obtuvo el 22,5%, no logró pese a ello igualar el resultado de las elecciones de 1989, cuando los Hermanos Musulmanes se hicieron con un histórico 25% de los escaños, y el bloque de la oposición se alzó con prácticamente la mitad de la Cámara de Representantes. Gracias a ello, el bloque se hizo con la Portavocía de la Cámara durante tres mandatos consecutivos, además de liderar importantes comisiones parlamentarias y tener seis ministros en el Gobierno. La situación es bien distinta en este 20º Parlamento, donde el FAI se alza como el principal partido de la oposición. En este sentido, representa una minoría parlamentaria, puesto que su capacidad para forjar alianzas de peso se ve mermada por su tensa relación con las instituciones del Estado y los esfuerzos de los partidos lealistas por formar una alianza mayoritaria. Es improbable que las instituciones gobernantes apuesten por las alianzas y el reparto del poder, habida cuenta de que querrán continuar con su política de contención hacia los islamistas.

Si bien el FAI ha registrado importantes avances a nivel político, no debemos olvidar que lo ha logrado en unas elecciones parlamentarias celebradas en un país con un sistema no parlamentario. En virtud de la Constitución, los representantes del partido no pueden presentar una moción de censura contra el primer ministro o un ministro sin el apoyo de otros partidos de la Cámara, en vista de que la Carta Magna establece que la moción ha de ser secundada por no menos de un cuarto de los miembros de la Cámara[21]. De igual manera, no pueden impugnar por sí solos de forma directa la constitucionalidad de las leyes y reglamentos ante el Tribunal Constitucional, pues representan menos de un cuarto del Parlamento[22]. De acuerdo con la Constitución, solo diez o más representantes están facultados para proponer leyes[23].

Además, la Cámara de Representantes tiene un impacto bastante limitado en la vida política jordana. A nivel legislativo, el Senado, la cámara alta del Parlamento, que es un órgano no electo, tiene capacidad para bloquear las leyes, si bien el Gobierno conserva el derecho a redactar proyectos de ley y presentarlos ante la Cámara. Tras las sucesivas enmiendas constitucionales de 2014, 2016 y 2022, que concentraron el poder en manos del rey y debilitaron la jurisdicción general del gobierno, la Constitución del país ha pasado de consagrar una monarquía parlamentaria, en la que la nación es la fuente del poder, a una monarquía cuasiabsoluta.

Por ende, la victoria del FAI será políticamente impotente si éste sigue siendo tratado como una minoría de la oposición, como ocurrió en el 19º Parlamento, cuando sus representantes fueron excluidos de las principales comisiones y las cámaras ejecutivas del Parlamento. Sin embargo, esto también dependerá de lo que acontezca en Gaza y la

medida en la que las instituciones del Estado, especialmente los cuerpos de seguridad, se muestren o no dispuestos a colaborar con los líderes y representantes del partido.

Conclusión

Los recientes resultados de las elecciones parlamentarias no plantean una amenaza a la estabilidad del régimen en Jordania, pero sí sirven para delimitar la oposición. Asimismo, aumentan la presión sobre las potencias internacionales y regionales para preservar la estabilidad del reino. Estas elecciones representan un importante cambio en la vida parlamentaria jordana, que puede consolidarse y afianzarse para salvar la brecha entre el pueblo y los órganos gobernantes, especialmente las instituciones representativas. Pueden incluso propiciar la transición hacia las próximas etapas de la *hoja de ruta* parlamentaria marcada por la agenda de modernización política. Al fin y al cabo, la alternativa implica una pérdida de confianza en las instituciones políticas y la voluntad de cambio popular en un entorno económico y político extremadamente difícil.

* Publicado originalmente por el Arab Center for Research and Policy Studies (ACRPS). Puede consultarse aquí.

Las ideas expresadas en este documento corresponden a los autores y no reflejan necesariamente la postura del CEARC.

Notas y referencias

[1] Laith Al-Junaidi, “Jordania... El poder judicial apoya la disolución del sindicato de profesores”, Agencia Anadolu, 27/6/2022, consultado el 14/09/2024 (original en árabe), en: https://bit.ly/3XokSUt

[2] Asimismo, el antiguo jefe de la Casa Real Bassem Awadallah y Sharif Hassan bin Zaid fueron condenados a una pena de prisión de 15 años. Véase: “Caso del príncipe Hamzah bin Hussein: Jordania juzgará al ex jefe de la Corte Real y a Sharif Hassan bin Zaid en un tribunal militar”, BBC Arabic, 21/06/2021, (original en árabe) consultado el 14/9/2024, en: https://bit.ly/3XkjkdS

[3] Anwar Al-Ziyadat, “Jordania: El ex diputado Osama Al-Ajarmeh, acusado de 'amenazar la vida del rey' y de ‘Conspiración para cometer actos terroristas’", *Al-Araby Al-Jadeed*, 25/8/2021, consultado el 14/9/2024 (original en árabe), en: https://bit.ly/4eo8sCR

[4] "Ley nº 7 de 2022: Ley de Partidos Políticos", Boletín Oficial nº 5784, 14/4/2022.

[5] "Ley nº 4 de 2022: Ley Electoral para la Cámara de Representantes", Boletín Oficial nº 5782, 7/4/2022.

[6] "Un economista comenta a Roya: La tasa de pobreza en Jordania podría alcanzar el 40%", *Roya News*, consultado el 14/9/2024 (original en árabe), en: https://bit.ly/4elwRZJ

[7] Ghaith Al-Qudah, "¿Se aplazarán las elecciones parlamentarias en Jordania?", Hasna Radio, 09/01/2024, consultado en 14/09/2024 (original en árabe), en: https://bit.ly/3N7p3iR

[8] Muhammad Abu Rumman, "Inquietantes preguntas ante las elecciones parlamentarias en Jordania", *Al-Araby Al-Jadeed*, 13/08/2024, consultado el 14/09/2024 (original en árabe), en: https://bit.ly/3XUYx2p

[9] Lozan Obeidat, "Islamistas a Jordan News: 'La enmienda va dirigida contra Acción Islámica y el Gobierno está maquinando las próximas elecciones'", *Jordan News*, 09/02/2024, consultado el 14/09/2024 (original en árabe), en: https://bit.ly/3XpCvTH

[10] Artículo 71 de la Ley nº 4 de 2022.

[11] "El movimiento islamista lidera los escaños del parlamento jordano", BBC Arabic, 11/09/2024, consultado el 14/09/2024 (original en árabe), en: https://bit.ly/3B70f7E

[12] Tras el anuncio de los resultados, varios partidos comunicaron que su porcentaje de escaños era superior al anunciado por la Comisión Independiente. Esta diferencia emana de las circunscripciones locales, puesto que los candidatos no anunciaron su afiliación al partido ni al público ni a la Comisión en el momento del escrutinio de los votos. Por ejemplo, Carta Nacional anunció que había ganado 26 escaños parlamentarios en las listas locales, que se sumaban a los cuatro escaños obtenidos en la lista nacional. Véase: "30 miembros fundadores de la Vigésima Cámara de Representantes", *Al-Dustour*, 13/09/2024, consultado el 16/09/2024 (original en árabe), en: https://n9.cl/0xsdh; "Conferencia de prensa para anunciar los resultados de las elecciones parlamentarias de 2024", Canal de YouTube de *Al-Mamlaka*, 09/11/2024, consultado el 16/09/2024 (original en árabe), en: https://n9.cl/kovoi

[13] Jawad Al-Anani, "Las últimas elecciones legislativas: Conclusiones y lecciones" *Ammon News*, 12/09/2024, consultado el 14/9/2024 (original en árabe), en: https://bit.ly/3ZqeLSc

[14] "¿Cómo lograron los islamistas de Jordania el mejor resultado electoral de su historia?", *7iber*, 12/09/2024, consultado el 14/09/2024 (original en árabe), en: https://bit.ly/3zwc8n7

[15] Ibid.

[16] "Resultados de las encuestas de opinión pública: La encarnizada guerra y agresión de Israel contra Gaza", Centro de Estudios Estratégicos, 26/11/2023, consultado el 14/09/2024 (original en árabe), en: https://bit.ly/47vQYCs

[17] Ibid.

[18] Ibid.

[19] Oraib Rantawi, "Los islamistas jordanos y las elecciones de 2024... Lucharon por Gaza, así que los votantes lucharon por ellos", *Al Jazeera Net*, 12/09/2024, (original en árabe) consultado el 14/09/2024, en: https://bit.ly/47JKeRz

[20] Ibid.

[21] Artículo 53 de *La Constitución de Jordania de 1952 con todas sus enmiendas*, 10ª edición (Amán: 2022), (original en árabe) consultado el 14/09/2024, en: https://bit.ly/3ZqlivV

[22] Artículo 60 de la Constitución de Jordania.

[23] Artículo 95 de la Constitución de Jordania.