El plan revisado de Trump para Gaza: consagrar la hegemonía israelí bajo el velo de la paz

Unidad de Estudios Políticos

2 octubre 2025

Mientras el genocidio en Gaza estaba a punto de entrar en su tercer año, el presidente estadounidense Donald Trump anunció un acuerdo sobre el "Plan integral de Trump para poner fin al conflicto de Gaza", como su última propuesta de paz. El plan de 20 puntos se presentó durante una rueda de prensa conjunta celebrada en la Casa Blanca el 29 de septiembre, en la que Trump y el primer ministro israelí, Benjamín Netanyahu, confirmaron su acuerdo[1]. Esto vino acompañado de amenazas de que si Hamás –a quien no se consultó en la formulación del acuerdo– se opone a la propuesta o no la cumple, "entonces Israel terminará el trabajo por su cuenta". Tras el anuncio, los mediadores de Qatar y Egipto entregaron una copia del plan estadounidense a los líderes de Hamás, quienes se comprometieron a estudiarlo "responsablemente" y a presentar una respuesta oficial tras consultar con otras facciones palestinas[2].

La Autoridad Palestina acogió con cautela el plan, mientras que varias naciones árabes y musulmanas expresaron su disposición a apoyarlo a pesar de las condiciones impuestas por Israel, que ignoró sus enmiendas. Sin embargo, siguen existiendo varios obstáculos fundamentales. Entre ellos destacan la exigencia de desmantelar la estructura organizativa de Hamás y desarmarla, la ambigüedad en torno a los mecanismos y el calendario de la retirada de Israel de Gaza, el rechazo de Netanyahu a un Estado palestino y su insistencia en mantener el control de la seguridad sobre Gaza, así como la ausencia de garantías claras para la aplicación del plan.

Este plan incluye ahora los objetivos declarados de Israel para la guerra, con la diferencia de que Netanyahu puede ahora afirmar que los Estados árabes se han unido a él y que ha roto el aislamiento de Israel. Los Estados árabes no insistieron en sus propias condiciones, como hizo Israel, y posteriormente anunciaron su aceptación del plan sin estas condiciones.

El plan

El plan de Trump incluye principios generales que abarcan la mayoría de los puntos esenciales relacionados con la guerra de Israel en la Franja de Gaza[3]. Incluye disposiciones clave como el alto el fuego, el intercambio de prisioneros, la retirada gradual de las fuerzas israelíes, la entrada de ayuda humanitaria, la reconstrucción de la Franja de Gaza y el desarme de Hamás, junto con la formación de una administración palestina para Gaza compuesta por tecnócratas bajo supervisión internacional. La primera disposición del plan es que "Gaza será una zona desradicalizada y libre de terrorismo que no suponga una amenaza para sus vecinos", y continúa promoviendo la coexistencia pacífica a través del "diálogo interreligioso" entre palestinos e israelíes[4].

El enviado especial de Estados Unidos, Steve Witkoff, y el exasesor de Trump, Jared Kushner, participaron en la redacción del plan, y se celebraron consultas con el ministro de Asuntos Estratégicos israelí, Ron Dermer, y el ex primer ministro británico Tony Blair[5]. Sin embargo, no se incluyeron consultas con representantes de los países árabes presentes en Nueva York para asistir a las reuniones de la Asamblea General de la ONU. Las disposiciones más destacadas del plan, que la Casa Blanca dio a conocer el 29 de septiembre, son[6]:

- **Alto el fuego:** El plan exige el cese inmediato de las hostilidades, con el requerimiento de que Hamás debe liberar –en un plazo de 72 horas– a todos los rehenes israelíes, vivos o muertos. Fuentes estadounidenses e israelíes estiman que son 48, de los cuales se cree que 20 están vivos. A cambio, Israel liberaría a 250 palestinos condenados a cadena perpetua, junto con 1.700 detenidos de Gaza retenidos desde el inicio de la guerra, entre los que se encuentran mujeres y niños. El plan también estipula la entrega de los cuerpos de 15 palestinos a cambio de cada rehén israelí fallecido que sea devuelto.
- **Retirada de las fuerzas israelíes:** La propuesta prevé una retirada gradual de las fuerzas israelíes, de acuerdo con "normas, hitos y plazos vinculados a la desmilitarización". Se creará una Fuerza Internacional de Estabilización (ISF, en sus siglas en inglés), en cooperación con Jordania y Egipto, para asumir el control de las zonas desocupadas por Israel, entrenar y apoyar a las fuerzas policiales palestinas y asegurar las fronteras.
- **El futuro de Hamás y Gaza después de la guerra:** Hamás quedaría excluido de cualquier función en el gobierno de Gaza y su infraestructura militar sería desmantelada por completo, incluidos los túneles. Se concedería amnistía a los miembros que se comprometieran a vivir en paz, mientras que a aquellos que desearan marcharse se les permitiría hacerlo. La ISF supervisará el desarme y mantendrá el orden, además de entrenar a las fuerzas policiales palestinas que hayan recibido el "visto bueno" para que asuman las responsabilidades de seguridad. Si bien el plan afirma que Israel "no ocupará ni se anexionará Gaza", también establece que mantendrá "una presencia de seguridad en el perímetro que permanecerá hasta que Gaza esté debidamente protegida de cualquier amenaza terrorista resurgente".
- **Ayuda humanitaria y reconstrucción:** El plan prevé el flujo inmediato de ayuda humanitaria a Gaza, de conformidad con el acuerdo del 19 de enero de 2025, incluida la "rehabilitación de infraestructuras (agua, electricidad, alcantarillado), la rehabilitación de hospitales y panaderías, y la entrada del equipo necesario para retirar los escombros y abrir las carreteras". La distribución de la ayuda sin interferencias de ninguna de las partes se llevará a cabo "a través de las Naciones Unidas y sus organismos, y de la Media Luna Roja, además de otras instituciones internacionales que no estén asociadas de ninguna manera con ninguna de las partes", mientras que el paso fronterizo de Rafah se abrirá en ambos sentidos. El documento subraya que los palestinos no serán expulsados de Gaza y conservarán la libertad de salir y regresar, mientras que un "grupo de expertos" se encargará de la reconstrucción de la Franja.
- **Administración provisional y Autoridad Palestina:** La Franja será administrada de forma provisional por un "comité palestino tecnocrático y apolítico", responsable de prestar servicios públicos y municipales, e integrado por expertos palestinos e internacionales bajo la supervisión de un organismo internacional denominado Junta de Paz, presidido por el presidente Trump y en

el que participarán figuras internacionales como Tony Blair. “Este organismo establecerá el marco y se encargará de la financiación de la reconstrucción de Gaza hasta que la Autoridad Palestina haya completado su programa de reformas, tal y como se describe en diversas propuestas, entre ellas el plan de paz del presidente Trump de 2020 y la propuesta saudí-francesa, y pueda recuperar de forma segura y eficaz el control de Gaza”.

- **El Estado palestino:** El plan señala que, “a medida que avance la reconstrucción de Gaza y se lleve a cabo fielmente el programa de reformas de la Autoridad Palestina, podrían darse finalmente las condiciones para una vía creíble hacia la autodeterminación y la creación de un Estado palestino, lo que reconocemos como la aspiración del pueblo palestino”.

Ambigüedad sin garantías

Parece que, en las horas previas al anuncio, Israel logró introducir modificaciones importantes que le restaron sustancia y lo convirtieron en un documento claramente sesgado hacia las demandas israelíes. En un artículo para *Axios*, Barak Ravid informó de que Netanyahu consiguió una importante modificación del plan durante su reunión con Witkoff y Kushner, justo un día antes de sus conversaciones con el presidente Trump, lo que hizo que la versión final se ajustara mucho más a la visión israelí que el borrador anterior. Las propuestas que Trump presentó a los líderes y funcionarios de ocho Estados árabes e islámicos, durante una reunión celebrada el 23 de septiembre en los márgenes de la Asamblea General de la ONU, diferían fundamentalmente de la versión que posteriormente dio a conocer en la Casa Blanca junto a Netanyahu. Esta discrepancia provocó el descontento de esos Estados, sobre todo porque Trump había presentado el plan como el resultado de un consenso entre Estados Unidos y los países árabes e islámicos, mientras que la aprobación de Hamás seguía siendo el último obstáculo para su aplicación, a pesar de que se habían ignorado las enmiendas propuestas por los países árabes[7].

Entre los cambios más significativos que Netanyahu logró conseguir se encuentran los relativos a las condiciones y el calendario de la retirada de Israel de Gaza. Mientras que los Estados árabes e islámicos habían pedido a Hamás que “depositará las armas” en lugar de completar el “desarme”[8], el plan final vincula explícitamente la retirada israelí al desarme. Otorga así a Israel el derecho a oponerse a los mecanismos de aplicación. También parece que Netanyahu convenció a Trump de la necesidad de mantener una presencia militar israelí en el llamado “perímetro de seguridad” dentro de Gaza por un período indefinido, incluso si la parte palestina cumplía plenamente todas las condiciones. El plan también omite cualquier referencia a los compromisos anteriores que Trump había contraído con los responsables árabes en relación con la garantía de que Israel no se anexionaría partes de Cisjordania y de que congelaría la construcción de asentamientos. Del mismo modo, no menciona las exigencias de poner fin a las violaciones en la mezquita de Al-Aqsa ni de aumentar inmediatamente la ayuda humanitaria a Gaza[9].

Las disposiciones del plan siguen envueltas en ambigüedad y carecen de garantías creíbles, al tiempo que se adaptan en gran medida a las condiciones clave israelíes en las que insiste Netanyahu, en particular en una serie de cuestiones fundamentales, entre ellas:

- **Ausencia del Estado palestino como objetivo:** El plan aborda la idea de un Estado palestino de manera vaga y ambigua, describiéndola como una "aspiración" del pueblo palestino en lugar de un derecho o legitimación internacional. Esta caracterización contradice las posiciones de aliados de Estados Unidos como Gran Bretaña, Francia, Canadá y Australia, que consideran el establecimiento de un Estado palestino como la piedra angular de cualquier paz duradera. Durante la rueda de prensa, Trump afirmó que algunos aliados "reconocieron tontamente el Estado palestino", mientras que Netanyahu reiteró su rechazo categórico a la idea de un Estado palestino[10]. Esto implica que no aceptó el plan sin reservas, ni declaró su aceptación sin reservas.
- **Marginación de la Autoridad Palestina:** El plan excluye a la Autoridad Palestina hasta que se implementen "grandes reformas", sin especificar quién determinará su preparación ni cuáles son los criterios requeridos[11]. El plan también trata a Gaza como una entidad separada, en claro desprecio de la unidad de los territorios palestinos. Esto está en línea con las declaraciones de Netanyahu que rechazan el regreso de la Autoridad Palestina a Gaza.
- **Ambigüedad en la administración de Gaza:** El plan se refiere a la formación de un "comité palestino tecnocrático y apolítico" bajo la supervisión de un nuevo organismo internacional, pero no aclara el mecanismo para formar el comité ni seleccionar a sus miembros. También estipula que Trump y Blair presidirán la Junta de Paz que supervisará el comité, sin especificar las facultades de la junta, la naturaleza de la relación entre la junta y el comité ni cómo se tomarán las decisiones diarias[12].
- **Retirada sin especificar:** El plan estipula una retirada gradual de Israel de Gaza de acuerdo con "normas, hitos y plazos vinculados a la desmilitarización". Sin embargo, no especifica estas normas ni quién determinará cuándo se han cumplido, lo que sienta las bases para un aplazamiento indefinido, especialmente dada la falta de claridad que rodea al proceso de desarme[13]. ¿Quién lo aplicará y quién declarará la finalización del proceso de desarme?
- **Una fuerza internacional sin un mandato claro**: El plan habla del despliegue de una Fuerza Internacional de Estabilización temporal en Gaza, sin especificar los países participantes ni la naturaleza de las funciones de esta fuerza ni si desempeñará funciones policiales o militares, o si se le encomendará la tarea de enfrentarse a las facciones armadas palestinas[14]. Los nueve países árabes e islámicos indicaron en sus propuestas que las fuerzas internacionales deberían estacionarse en la frontera y que no debería haber fricciones entre las fuerzas extranjeras y la población.

Detrás de la propuesta de Trump

La insistencia de Trump en presentar una propuesta para poner fin a la guerra en Gaza se debe a una combinación de consideraciones personales y políticas, tanto nacionales como internacionales. El momento del anuncio coincidió con un momento crítico tanto para Israel como para Estados Unidos. Israel se enfrentaba a un creciente aislamiento internacional debido a los crímenes cometidos en Gaza, lo que provocó una disminución del apoyo de países tradicionalmente considerados aliados, como Canadá, Australia, el Reino Unido, Francia, Bélgica y España, así como otros Estados europeos[15]. Mientras tanto, Estados Unidos continuaba con su apoyo inquebrantable a Israel, pero se encontraba cada vez más aislado en la escena internacional, incluso dentro del Consejo de Seguridad de la ONU, después de que París y Londres se unieran a China y Rusia en

el reconocimiento del Estado palestino, dejando a Washington como el único miembro permanente que no lo había hecho.

A nivel nacional, la opinión pública estadounidense se había vuelto notablemente en contra de Israel, incluso dentro de las filas del MAGA. Este cambio ha sometido al presidente estadounidense a una presión cada vez mayor, sobre todo porque figuras dentro del movimiento cuestionaron su compromiso con la agenda "*America First*", al percibir que daba prioridad a Israel[16]. Según un funcionario de la Administración Trump, la frustración dentro de su círculo más cercano creció debido a lo que se consideró una injerencia de Netanyahu en la política interna estadounidense. El 26 de septiembre, durante una reunión en las Naciones Unidas, Netanyahu se reunió con varias figuras influyentes de las redes sociales conservadoras estadounidenses, la mayoría de ellas partidarias de Trump, y les pidió que "lucharan" por Israel en Internet. Durante la reunión, Netanyahu atacó a lo que describió como "la derecha *woke*, o el Reich *woke*", y los tildó de "locos y desquiciados". Entre los objetivos se encontraba el destacado comentarista de derecha Tucker Carlson, que se ha vuelto cada vez más crítico con Israel y recientemente acusó a Netanyahu de presumir de controlar a Trump, una afirmación que Netanyahu ha negado[17].

La decisión de Netanyahu el 9 de septiembre de atacar Qatar, teniendo como objetivo los negociadores de Hamás en Doha y provocando la muerte de cinco palestinos y un agente de seguridad qatarí, también influyó en la propuesta del plan por parte de Trump. El ataque "unificó a los árabes de los Estados del Golfo" y tuvo un impacto político y diplomático que llevó a los asesores de Trump a impulsar la reanudación de las negociaciones para garantizar un alto el fuego en Gaza[18]. Durante su reunión con Trump en la Casa Blanca, Netanyahu se puso en contacto con el primer ministro de Qatar, Mohammed bin Abdulrahman Al Thani, y le expresó "su profundo pesar por que el ataque con misiles de Israel contra objetivos de Hamás en Qatar haya causado la muerte involuntaria de un miembro de los servicios de seguridad qatarí". También lamentó que "al atacar a los líderes de Hamás durante las negociaciones sobre los rehenes, Israel violara la soberanía de Qatar y afirmó que Israel no volverá a llevar a cabo un ataque de este tipo en el futuro"[19].

A nivel personal, Trump ha seguido impulsando su candidatura al Premio Nobel de la Paz, afirmando que ha puesto fin a siete guerras en solo siete meses[20]. Cree que poner fin con éxito a la guerra en Gaza podría suponer un importante logro diplomático, en particular la ampliación de los Acuerdos de Abraham que puso en marcha durante su primer mandato (2017-2021) entre Israel y varios Estados árabes e islámicos[21]. Varios asesores de Trump le advirtieron de que Netanyahu lo estaba "manipulando" y no le mostraba el respeto suficiente, lo que llevó al Gobierno estadounidense a enviar un mensaje claro a Netanyahu de que había una "frustración" creciente y que debía elegir entre aceptar el plan de Trump o arriesgarse a una ruptura pública con un presidente que, por primera vez desde su regreso al cargo, parecía dispuesto a romper con él por Gaza [22]. Netanyahu optó por eludir una confrontación directa con Trump, pero una vez más logró modificar el plan estadounidense y frenar el impulso de la iniciativa, introduciendo cambios sustantivos a pesar de su aprobación preliminar por parte de Trump y varios líderes árabes y musulmanes en las reuniones de la ONU menos de una semana antes.

Conclusión

El “Plan integral para poner fin al conflicto de Gaza” de Trump no constituye un marco genuino para la paz en la Franja de Gaza, sino que parece más bien un intento de someter a los palestinos, y a la región en su conjunto, al dominio israelí. En la práctica, el plan no se presenta como una oferta a Hamás, sino como una llamada a la rendición a cambio de promesas sin garantías[23]. Las referencias a un Estado palestino y a la retirada de Israel de la Franja son vagas, mientras que Gaza y su población se ven efectivamente sometidas a una supervisión internacional indefinida, sin un calendario claro ni mecanismos de aplicación. El plan tampoco ofrece garantías reales para la reconstrucción de la Franja de Gaza, a pesar de que el organismo internacional aparentemente responsable de ello estaría dirigido por el propio Trump. En términos prácticos, la estructura del plan afianza el control israelí sobre Gaza por un período indefinido bajo una débil cobertura internacional. Mientras tanto, Hamás y la resistencia palestina se enfrentan a una elección extremadamente difícil, ya que cualquier rechazo del plan podría significar la continuación de la destructiva campaña de Israel contra la población palestina, con la renovada aprobación de Estados Unidos, bajo un asedio que impide que la ayuda humanitaria llegue a cientos de miles de civiles que se enfrentan al hambre y la devastación[24].

Publicado originalmente por el Arab Center for Research and Policy Studies (ACRPS). Puede consultarse en inglés aquí y en árabe, en este enlace.

Las ideas expresadas en este documento corresponden a los autores y no reflejan necesariamente la postura del CEARC.

Notas y referencias:

[1] “Seeking ‘Eternal Middle East Peace’: Full Text of Trump, Netanyahu Statements on Deal to End Gaza War”, *The Times of Israel*, 29/9/2025. Disponible en: https://www.timesofisrael.com/the-closest-weve-ever-come-full-text-of-trump-netanyahu-statements-on-deal-to-end-gaza-war

[2] Rushdi Abualouf, “Trump peace plan ‘ignores interests of Palestinian people’, Hamas official tells BBC”, *BBC News*, 30/9/2025. Disponible en: https://www.bbc.com/news/articles/cx2j97jldkmo

[3] Tom O’Connor, “Why this Trump-Netanyahu Meeting is Different”, *Newsweek*, 29/9/2025. Disponible en: https://www.newsweek.com/why-this-trump-netanyahu-meeting-is-different-10799511

[4] “Trump's 20-point Gaza peace plan in full”, *BBC News*, 30/9/2025. Disponible en: https://www.bbc.com/news/articles/c70155nked7o

[5] Eli Stokols, Dasha Burns y Felicia Schwartz, “Bibi is on his own Island’: Trump will Try to Secure Peace with an Isolated Netanyahu”, *Politico*, 29/9/2025. Disponible en: https://www.politico.com/news/2025/09/28/trump-says-a-gaza-peace-deal-is-close-but-hes-yet-to-convince-netanyahu-00583369

[6] “Trump's 20-point Gaza peace plan in full”, *BBC News*, 30/9/2025. Disponible en: https://www.bbc.com/news/articles/c70155nked7o

[7] Barak Ravid, “The Scramble to Shape Trump’s Gaza Plan is just Beginning”, *Axios*, 30/9/2025. Disponible en: https://www.axios.com/2025/09/30/trump-gaza-peace-plan-israel-changes-hamas-response

[8] “Hamas to ‘lay down’ weapons, not disarm: Arab countries' amendments to Trump's plan”, *Roya News*, 28/09/2025. Disponible en: https://en.royanews.tv/news/63583

[9] Barak Ravid, “Trump’s Gaza Peace Plan Gets Support from Regional Leaders”, *Axios*, 24/9/2025. Disponible en: https://www.axios.com/2025/09/24/trump-israel-gaza-peace-plan-un

[10] “Seeking ‘Eternal Middle East Peace’: Full Text of Trump, Netanyahu Statements on Deal to End Gaza War”, *The Times of Israel*, 29/9/2025. Disponible en: https://www.timesofisrael.com/the-closest-weve-ever-come-full-text-of-trump-netanyahu-statements-on-deal-to-end-gaza-war

[11] Adam Geller, Sam Mednick y Aamer Madhani, “Trump and Netanyahu Say they’ve Agreed on a Plan to End the Gaza War. Hamas is Now Reviewing it”, *The Associated Press*, 29/9/2025. Disponible en: https://apnews.com/article/trump-netanyahu-israel-hamas-war-gaza-708a08671b8842d7a7a5e250ec51351c

[12] Ali Harb, “Five Unanswered Questions about Trump’s Gaza Plan”, *Al Jazeera*, 29/9/2025. Disponible en: https://www.aljazeera.com/news/2025/9/29/five-unanswered-questions-about-trumps-gaza-plan

[13] Geller, Mednick y Madhani.

[14] Harb.

[15] Geller, Mednick y Madhani.

[16] Nasim Ahmed, “The cracks in MAGA: the American right is divided over the Middle East”, *Middle East Monitor*, 28/1/2025. Disponible en: https://www.middleeastmonitor.com/20250128-the-cracks-in-maga-the-american-right-is-divided-over-the-middle-east/

[17] Marc Caputo y Barak Ravid, “Netanyahu Inches toward Gaza Deal under Pressure from Trump”, *Axios*, 29/9/2025. Disponible en: https://www.axios.com/2025/09/29/trump-netanyahu-gaza-peace-deal-israel-meeting

[18] *Ibid*.

[19] Alex Gangitano, “Netanyahu Apologizes for Qatar Strike, Says it won’t Happen Again”, *The Hill*, 29/9/2025. Disponible en: https://thehill.com/policy/international/5527325-netanyahu-apologizes-qatar-strike/

[20] “President Trump's Remarks during the 80th Session of the UN General Assembly”, Embajada de EE. UU. en El Salvador, 25/9/2025. Disponible en: https://sv.usembassy.gov/president-donald-trumps-remarks-to-the-un/

[21] O’Connor.

[22] Caputo y Ravid.

[23] Luke Broadwater y Shawn McCreesh, “Trump and Netanyahu Tell Hamas to Accept their Peace Plan, or Else”, *The New York Times*, 29/9/2025. Disponible en: https://www.nytimes.com/2025/09/29/us/politics/trump-netanyahu-hamas-ultimatum.html

[24] Samy Magdy y Lee Keath, “What to Know about the Gaza Peace Plan Agreed to by Trump and Netanyahu”, *The Associated Press*, 30/9/2025. Disponible en: https://apnews.com/article/gaza-israel-hamas-palestinians-peace-plan-ce2e84de8aa5fd308fe751ae9c3118e8